

Kompetanse Norge
Postboks 236
0103 Oslo

Oslo, 31. mars 2020

Søknad om rammetilskudd for 2021 over statsbudsjettet kap. 254 post 73

Det vises til tilsagnsbrev fra Kompetanse Norge av 9. januar d.å. (ref. 2019/184). Kompetanse Norge ber om at søknaden for 2021 inneholder følgende momenter:

- Kort orientering om Vofo, og formålet med Vofos virksomhet
- En redegjørelse for hvordan Vofo forholder seg til formålet med tilskuddsordningen, jfr. tilsagnsbrev og punktet om mål og kriterier for bruk av tilskuddet
- Aktivitetsplan for 2021:
 - Oversikt over planlagte aktiviteter
 - Tidsplan for gjennomføring
 - Kostnadsplan
- Institusjonens budsjett (budsjettet skal omfatte alle aktiviteter ved institusjonen og inkludere alle finansieringskilder)

Kort orientering om Vofo, og formålet med Vofos virksomhet

Voksenopplæringsforbundet (Vofo) er interesseorganisasjonen for de 14 offentlig godkjente studieforbundene i Norge. Studieforbundene har til sammen 475 medlemsorganisasjoner. Vofo og studieforbundene og dets medlemmer representerer et bredt nettverk for voksnes læring, nasjonalt og internasjonalt. Vofo ble stiftet i 1932 som en ideell interesseorganisasjon for daværende opplysningsorganisasjoner. Folkeopplysning og folkebevegelser – herunder også kulturbevegelser – er nært knyttet til hverandre, og studieforbundenes voksenlæring har derfor både utdannings- og kulturpolitiske dimensjoner, og er med på å oppfylle samfunns mål om dannelse og kompetanseutvikling.

Vofo har sekretariat i Oslo med en stab som per 1. april 2020 teller åtte ansatte. I tillegg er det to regionalt ansatte i hhv. Rogaland og på Innlandet.

Vofo har regionale organisasjonsledd som består av 13 regionale styrever, der mange har egne ansatte eller innleide konsulenter. Disse er viktige samarbeidspartnere for Vofo sentralt. Regionenes hovedoppdrag er å arbeide for å synliggjøre studieforbundene som viktige opplæringsaktører, og i dialog og samarbeid med fylkeskommunene, å styrke deres rammebetingelser med sikte på å bedre voksnes læringsmuligheter i sin region.

Vofos formål er beskrevet i voksenopplæringslovens § 8: «Fellesorgan for studieforbund kan etter søknad få tilskudd til drift, samt til samordningsoppgaver overfor studieforbundene og oppgaver for departementet.» Vofos rolle er ytterligere utdypet i de årlige tilsagnsbrevene fra Kompetanse Norge. Disse dokumentene ligger også til grunn for Vofos vedtekter der formålet beskrives som følger:

§ 1-1 Formål

Voksenopplæringsforbundet skal:

1. Være interesseorganisasjonen for studieforbundene i Norge.
2. Ivareta fellesoppgaver for studieforbundene og bistå studieforbundene i forhold til offentlige myndigheter og andre.
3. Fremme voksnes læring ved å bidra til mangfold, utvikling og ny kunnskap og være et felles forum for voksnes læring i demokratiske og ideelle organisasjoner.

Representantskapets årsmøte er Vofos høyeste organ. Årsmøtet vedtar de økonomiske og strategiske rammene for virksomheten. Årsmøtet velger Vofos styre, som har det juridiske og økonomiske ansvar for driften. Vofos daglige drift ledes av generalsekretæren. Til sammen danner voksenopplæringsloven, tilsagnsbrevet og Vofos vedtekter og demokratiske struktur med årsmøte og styre grunnlaget for Vofos virksomhet, og for de rullerende strategi- og handlingsplaner som styret i Vofo utarbeider og som Vofos administrasjon jobber ut ifra.

En redegjørelse for hvordan Vofo forholder seg til formålet med tilskuddsordningen sett opp mot tilsagnsbrevet

Samordning og koordinering på vegne av studieforbundene¹

Lovprosess og deling av tilskuddsordning

Vofo brukte i 2019 betydelig ressurser på arbeidet med regjeringens forslag om ny lov og deling av tilskuddsordningen. Dette arbeidet fortsetter i 2020 når Stortinget behandler den nye loven, og arbeidet videreføres inn i 2021. Det blir viktig å sikre at studieforbundene, både nasjonalt og regionalt, på best mulig måte er skodd for å møte de utfordringene og mulighetene som ny lov med tilhørende forskrifter fører med seg. Arbeidet med implementering og omforente tolkninger og praktiseringer av det nye regelverket vil være en viktig oppgave i 2021. Vi ønsker å være en konstruktiv samarbeidspartner for departementene og Kompetanse Norge i dette arbeidet.

Delingen av studieforbundene mellom Kunnskapsdepartementet (KD) og Kulturdepartementet (KUD) vil bety merarbeid for Vofo. Vofo vil måtte forholde seg til to departementer og to komiteer på Stortinget, og det vil brukes mere ressurser enn tidligere på å holde en god og tett dialog mellom studieforbundene i henholdsvis KD-området og KUD-området.

¹ Dette punktet svarer ut følgende i tilsagnsbrev: Samordning overfor studieforbundene, og oppgaver for departementet. Og det svarer ut tilsagnsbrevets mål om å gi råd til studieforbundene ved innlemming av nye medlemsorganisasjoner, og bistå i løsninger av eventuelle konflikter.

Implementering av ny organisasjonsstruktur

Som følge av delingen av tilskuddsordningen til studieforbund mellom KD og KUD nedsatte styret i Vofo august 2019 et organisasjonsutvalg. Utvalgets mandat var å utarbeide forslag til hvordan Vofo bør organiseres for å sikre fortsatt relevans som studieforbundenes interesseorganisasjon. Vofo har vært sekretariat for utvalget og flere av Vofos ressurser har bidratt inn i arbeidet med kartlegging, analyse og skrivearbeid mv. Organisasjonsutvalget har i 2020 bl.a. foretatt en helhetlig gjennomgang av Vofos organisering. anbefalingene fra utvalget vil bli presentert på årsmøte i 2020, inkludert også forslag til endringer i vedtektene. anbefalingene vil omhandle endringer i forhold knyttet til stemmevekt, styresammensetning, instruks (styret, valgkomite), utvalgsstruktur, kontingentsstruktur, strategiplan og organisering av Vofos regioner.

Vofo vil i 2021 jobbe for å iverksette og administrere den nye demokratiske strukturen i tett dialog med studieforbundene, inklusiv regionene.

Samordne studieforbundenes opplæring på tvers av politikkområder

Vofo vil i 2021 styrke arbeidet med å fremme kunnskap og utvikling om opplæring i frivillige og ideelle organisasjoner. Delingen medfører at Vofo vil arbeide aktivt med flere politikkområder. For Kunnskapsdepartementet er dette primært utdanningspolitiske og kompetansepoltiske mål, mens det for Kulturdepartementet vil være frivillighetspolitiske og kulturpolitiske mål. Det blir viktig å synliggjøre studieforbundenes bidrag innenfor de ulike politikkområdene, og balansere studieforbundenes interesser opp mot hverandre. Sistnevnte betyr at Vofo i 2021 både må se sammenhengen mellom kompetansepoltiske og frivillighetspolitiske mål, og felles interesser for opplæring i frivillig og ideell sektor generelt. Vi etterstreber å være en fruktbar samtalepartner og bidragsyter mht. politikkutviklingen både nasjonalt og regionalt, spesielt knyttet til frivillig sektor på ene siden og kompetansepoltikken på den andre siden.

I tråd med anbefalingene som skal behandles på årsmøte vil Vofo i 2020/2021:

- etablere faste valg der de ulike studieforbundene bidrar med kompetanse som Vofo kan anvende i politikkutviklingen innenfor voksenopplæringsfeltet.
- dedikere flere av årsverkene spesifikt inn mot de to ulike departementsområdene med mål om å øke egen kompetanse og på den måten bedre kunne serve studieforbundene og de respektive departementene.
- søke nye samarbeidspartnere for å bygge egen kompetanse og nettverk innenfor frivillighets- og kulturpolitikken. Styret har i den forbindelse besluttet at Vofo skal søke observatørstatus i Kulturalliansen.

Ny regionstruktur

Vofos regioner er i dag selvstendige juridiske enheter som er styrt av de regionale studieforbundene. Vofo-regionenes formål er at de skal bidra til å styrke livslang læring over hele landet ved å skape bedre forutsetninger for studieforbundenes arbeid regionalt, både gjennom bedre politiske rammevilkår og gjennom å skape gode nettverk for og mellom studieforbundene. Vofo erfarer at det er stor variasjon i hvordan regionene jobber og at det er stor variasjon i aktivitetsnivå, og at det for enkelte regioner er utfordringer knyttet til økonomi, anerkjennelse og posisjon. Svakere økonomi, bl.a. knyttet til synkende fylkeskommunale tilskudd, har over tiden ført til reduksjon i stillingsbrøker for regionkonsulenter.

Det er et viktig strategisk mål å styrke Vofos tilstedeværelse og kapasitet i fylkene. Samarbeidet med fylkene blir viktigere fremover, når fylkene får en tydeligere rolle som samfunnsutvikler og et større

kompetansepolitisk ansvar. Den nye kommuneloven som ble vedtatt i juni gir nye fylker ansvar for regional kompetanse- og frivillighetspolitikk. Større fylkeskommunalt ansvar for voksenopplæringen øker behovet for at Vofo forsterker og samordner satsingen i regionene.

Som følge av ambisjonene med å styrke regionene vedtok styret 6. februar 2020 følgende, jf. også vedlegg:

- 1) Nytt overordnet formål for regionalt arbeid og fylkesutvalg vedtas slik det ligger i saksfremstillingen.
- 2) Vofos regioner skal ikke lenger organiseres som selvstendige juridiske enheter, med mindre lokale forhold krever dette. Styret vil foreslå for årsmøte å fjerne kravet i vedtektene om organisering av Vofos regionledd.
- 3) Administrasjonen får fullmakt til å gjennomføre virksomhetsoverdragelser fra regionleddene der dette vurderes som hensiktsmessig.
- 4) Regionale styrer legges ned slik det fremkommer i saksfremlegget og erstattes av ett fylkesutvalg pr. fylke.
- 5) Styret ber administrasjonen utarbeide forslag til retningslinjer for Vofos fylkesutvalg.
- 6) Vofo overtar eksisterende samarbeidsavtaler med fylkene, og etablerer nye der dette mangler.
- 7) Vofo kan ha arbeidsgiveransvar for inntil 5 regionalt ansatte gitt at det er innenfor rammen av budsjett, forutsatt at driftskostnader for regional virksomhet og lønnskostnader ut over 50 % stillinger finansieres av fylkeskommunalt tilskudd.

Vofos styre ønsker med dette vedtaket å prioritere det politisk arbeid inn mot fylkeskommunen for å bedre rammebetingelsene for studieforbundene regionalt. Vurderingen er at dette arbeidet kan fungere godt med fylkesutvalg, hvor regionale studieforbund er representert. Formålet med fylkesutvalget er å være et rådgivende organ for Vofo, og fungere som et bindeledd mellom fylkeskommunen og studieforbund i fylket. Vofos fylkesutvalg, i samarbeid med regionkonsulentene, skal være med på å synliggjøre studieforbundenes opplæringstilbud i fylket, og være med på å sikre et godt samspill mellom de ulike aktørene på opplæringsområdet. Formålet er å koble tilbydere og etterspørsel tettere sammen for lettere å kunne realisere nasjonale og regionale politiske målsettinger. Fylkesutvalgene vil bli organisert som et fast utvalg under generalsekretæren.

Regionreformen med nye større fylker har ført til større utfordring i å få innpass hos fylkeskommunen. Avtaler som enkelte Vofo-regioner har hatt med tidligere fylker overføres ikke automatisk til nye og sammenslåtte fylker. Det vil derfor være nødvendig med en ekstra innsats for å synliggjøre Vofo overfor de nye fylkeskommunene. Vofo ønsker å få på plass avtaler med fylkeskommunene som gir grunnlag for å øke vår tilstedeværelse i regionene, og som forplikter partene til å arbeide aktivt for at den voksne befolkningen i fylkene får bedre læringsmuligheter. Våre ambisjoner er å inngå avtaler som sikrer sterkere samhandling i relevante regionale utvalg og prosesser, og som synliggjør kurstilbudet i studieforbundene. Vofo har utarbeidet en mønsteravtale etter mal fra avtalen vi har utarbeidet i samarbeid med Innlandet fylkeskommune, jf. vedlegg. Dette arbeidet vil bli gitt betydelig prioritet i 2021, både økonomisk og ressursmessig. Det vises til nærmere redegjørelse for aktivitets- og kostnadsplan for regionprosessen nedenfor under aktivitetsplan 2021.

Ivareta relevante fellesoppgaver for studieforbund, slik at deres hverdag blir så effektiv og ressursbesparende som mulig.²

Etablering av nytt felles datasystem

Mange av studieforbundene bruker ulike datasystemer som ikke tilfredsstillers dagens krav til kontroll og effektivitet, eller brukernes forventninger til intuitive og brukervennlige grensesnitt. I 2020 gjennomfører Vofo et prosjekt for å etablere et nytt felles datasystem som de fleste studieforbundene kan bruke til å behandle søknader om tilskudd fra sine lokale kursarrangører. De største gevinstene i dette prosjektet er knyttet til automatisering og effektivisering av studieforbundenes administrative prosesser.

Vofo vil i 2021 fase inn det nye datasystemet hos studieforbund som trenger det, samtidig som vi hjelper studieforbundene som bruker det gamle fellessystemet å avvikle denne løsningen på en trygg måte. Det blir videre viktig å sørge for at det nye datasystemet tilpasses endringer i lov og regelverk – både for å bidra til at lokale kursarrangører har entydig og riktig kunnskap om regelverket, men også for å sikre datakvaliteten gjennom hele prosessen. Vofo vil bistå studieforbundene i tilpasningsbehovene som vil følge av ny lov.

I en overgangsfase ut i 2021 vil Vofo ha oppgaver og kostnader knyttet til drift av både nytt og gammelt datasystem. Det er beregnet at kostnadene ved å avvikle det gamle systemet vil ligge på ca 400 000 kr., bl.a. fordi gammelt system vil videreføres og driftes som en backup til nytt system er etablert, og til at alle overføringer av data fra gammelt til nytt system er gjennomført og avtale med nåværende leverandør er terminert.

Rapportering

Vofo vil i 2021 fortsette samarbeidet med SSB og Kompetanse Norge om samordning og kvalitetssikring av studieforbundenes årlige rapportering. Erfaringer fra samarbeidet er at tiltaket bidrar til enklere dialog og bedre datakvalitet. Vi ser potensiale for å styrke kvaliteten på rapporteringen ytterligere, bl.a. gjennom innføring av nytt felles datasystem.

Vi håper også å kunne samarbeide med Kompetanse Norge om standardisering og digitalisering av ST- og TR-skjemaene med vedlegg – som vil forenkle arbeidet med kvalitetssikring og senere behandling av datamaterialet, og bidra til større grad av transparens i studieforbundenes virksomhet.

Styrke og synliggjøre studieforbundene som viktige kompetanseaktører i samfunns- og arbeidsliv³

En viktig del av Vofos arbeid er både å synliggjøre og å stimulere til utvikling av studieforbundenes bidrag som kompetanseaktører i samfunns- og arbeidsliv. Vofo jobber på flere arenaer og nivåer:

Internasjonalt

Vofo er medlem i EAEA – European Association for the Education of Adults. Nestleder i Vofo, Gro Svennebye, sitter i EAEAs styre fram til generalforsamling juni 2021. Vofo ønsker å engasjere seg i EAEA for å få innsikt om vårt felt i europeisk sammenheng. I tillegg blir vi kjent med og får mer kunnskap om EUs utdanningspolitikk som påvirker oss gjennom EØS-avtalen. Samarbeid på tvers av

² Dette punktet svarer ut følgende i tilsagnsbrevet: Ivareta fellesoppgaver, herunder målet om å ajourholde oversikter og opplysninger om studieforbundene, og kvalitetssikring overfor SSB til Kompetanse Norge..

³ Dette punktet svarer ut følgende i tilsagnsbrevet: Fremme kunnskap om og utvikling innenfor fagområdet

landegrenser, muligheter for utvekslinger og prosjektsamarbeid er også aktuelt. Medlemskapet gir Vofo et styrket europeisk nettverk.

I 2020 har Vofo blitt spurt om å være assosiert partner i prosjektet: «REGALE Project - Regional Capacity for Adult Learning and Education», et Erasmus + prosjekt i EAEA regi. Hvis prosjektet får bevilget midler starter det opp høsten 2020. Vofo vil i dette prosjektet jobbe sammen med Vestland fylkeskommune, som er en av partnerne i prosjektet. Vofo vil bidra med eksempler og erfaringer innenfor voksenopplæringsfeltet, og med å spre resultater av prosjektet til relevante myndigheter og aktører, jf vedlegg.

Nasjonalt

Vofo arbeider for å gjøre studieforbundene og voksenopplæringen til en tydeligere bidragsyter i landets kompetansepolicy. Det skjer bl.a. gjennom deltakelse i Nasjonalt kompetansepolicy råd, gjennom deltakelse i Nasjonalt fagskoleråd og gjennom tett oppfølging av studieforbundene i høringsinnspill og løpende dialog med myndighetene. Vofo vil i 2021 styrke kommunikasjonsarbeid for å synliggjøre samfunnsnyttene av opplæringen i frivillig og ideell sektor.

Med en deling av tilskuddsordningen blir det i 2021 spesielt viktig å synliggjøre opplæringsdimensjonen i studieforbundenes virksomhet overfor Kulturdepartementet, og bistå departementet i utformingen av utdannings- og opplæringspolitikken innenfor frivilligheten. Vofo vil av samme grunn i 2021 også etablere god dialog med kulturkomiteen på Stortinget. Vofo ønsker også å være en bidragsyter til utformingen av eksisterende og nye tilskuddsordninger i Kompetanse Norge som kan bidra til å koble opplæringspolitiske mål med frivillighets- og kulturpolitikken.

Regionalt

Vofo og studieforbundene har potensialet til å være en enda større bidragsyter enn i dag for å realisere regionale kompetansebehov for den enkelte og for regionen. Dette fordrer at Vofo har et godt samarbeid med fylkeskommunen. Vi erkjenner at dette arbeidet krever en ekstra innsats og systematisk jobbing for å mobilisere studieforbundene regionalt. Derfor er det viktig at Vofo får styrket regionapparatet og den regionale satsingen. Dette arbeidet er godt i gang og vil være en prioritert oppgave i 2021. Vofo ønsker med den regionale satsingen også å bistå myndighetene i å nå regionale (og nasjonale) kompetansepolicy mål, bl.a. ved å delta i regionale kompetansepolicy og frivillighetspolitiske fora, samt inngå i dialog med de regionale karriereveiledningssentrene (mer om den regionale prosessen nedenfor).

Aktivitetsplan for 2021

Aktivitetsplanene for 2021 har valgt å legge vekt på de største arbeidsoppgavene Vofo utfører på vegne av studieforbundene og departementene, slik som beskrevet i denne søknaden. Skjematisk fremstilt som følger:

Planlagte aktiviteter	Tidsplan	Kostnadsplan
Regionprosessen	Oppstart ny plan 2020, gjennomføring 2021 og ev. 2022.	2 450 000 kr (ekstra kostnad på ca 500 000 kr.) Normal bemanning – ekstra kostnad på i overkant av ca 1 200 000 kr. (se forklaring nedenfor)
Organisatoriske endringer	Oppstart 2019, kartlegging og beslutninger 2020,	Dekkes av løpende driftskostnader

	gjennomføring og oppfølging 2021	
Lov og forskrifter, inkl deling av tilskuddsordningen	Oppstart 2019, gjennomføring 2020/2021	Dekkes av løpende driftskostnader
Nytt datasystem (og avvikle gammelt system)	<i>Nytt system:</i> Oppstart nye prosess 2019, gjennomføring 2020/2021, tilpasning og administrasjon 2021 <i>Gammelt system:</i> Forventet terminert våren 2021.	Ekstrakostnader på ca 400 000 kr. ved å drifte og sikre overføring av data fra gammelt til nytt system i en overgangsfase.
Samordne studieforbundenenes opplæring på tvers av politikkområder	Løpende i 2021	Dekkes av løpende driftskostnader

Regionprosessen

Etter en omfattende regionprosess er det nå vedtatt at Vofo sentralt gradvis skal overta arbeidsansvaret for regionkonsulentene og bidra med finansiering av 50 % stilling pr. region. Vofo har pr. i dag to regionkonsulenter med sentral ansettelse, så det innebærer overtagelse av arbeidsgiveransvaret for ytterligere fem ansatte, jf styrevedtaket beskrevet ovenfor. Før Vofo overtar arbeidsgiveransvaret for flere regionkonsulenter, er det et krav at det er inngått avtaler med fylkeskommunene om finansiering av driftskostnader og lønnskostnader utover 50 %. Vofo har anslått at en 50 % stilling inkludert sosiale kostnader utgjør ca. kr 350.000 pr. år. I søknadsbudsjettet for 2021 er det forutsatt at Vofo finansierer syv regionkonsulenter i 50 % stilling, dvs. total kr 2.450.000. I tillegg til å søke om økt offentlig tilskudd for å finansiere den regionale satsingen, er det også foreslått å øke medlemskontingenten fra studieforbundene (bl.a. fordi de regionale medlemskontingentene bortfaller etter hvert som de regionale styrene erstattes av fylkesutvalg), og det er foreslått å fjerne reisestipendordningen fra og med 2021. Når Vofo overtar arbeidsgiveransvar for regionansatte, erstatter Vofos lønnsfinansiering de tidligere tilskuddene som Vofo har bevilget til regionene. Overtagelse av arbeidsgiveransvaret for flere regionkonsulenter vil også føre til økt behov for koordinering, og Vofo sentralt vil derfor måtte påregne å øke innsatsen mht. samordning av regionledet.

Det var opprinnelig lagt opp til en gjennomføringsplan der hovedaktivitetene skulle påbegynnes og gjennomføres i 2020 og ut i 2021. På grunn av koronautbruddet vil trolig årsmøte utsettes til høsten, og følgelig vil flere av aktivitetene enn opprinnelig planlagt skyves på og gjennomføres i 2021.

Steg	Opprinnelig tidsplan	Tiltak	Status
1	Februar-sommer 2020	1. Informasjon om styrets vedtak til alle involverte parter 2. Utarbeide felles mal for avtaler med fylkeskommunene 3. Innarbeid modellen i organisasjonsutvalgets arbeid 4. Innarbeide vedtektsendringer 5. Starte arbeidet med å inngå avtaler med fylkeskommunene 6. Utarbeide mandat for regionkonsulentenes arbeid	Punkt 1-4 er påbegynt og vil legges frem på Vofos årsmøte (opprinnelig satt til 27. mai i år). Punkt 5 vil bli påbegynt før sommeren. På grunn av koronautbruddet vil Vofos årsmøte trolig bli utsatt til høsten, noe som betyr at punkt 5 og 6 trolig vil bli skjøvet ut i 2021.

2	April 2020 – ut i 2021	1. Starte prosessen med virksomhetsoverdragelsen der vi har fått på plass avtaler med fylkeskommunene. 2. Utarbeide avtalemal for regionkonsulentene	Arbeidet vil bli startet opp etter at Vofos årsmøte er avholdt.
3	April 2020- ut i 2021	1. Utarbeide mandat for fylkesutvalgenes arbeid 2. Etablere fylkesutvalg	Mandat for fylkesutvalgene er under utarbeidelse og vil sendes på høring til studieforbundene og deretter presenteres for årsmøte. Etablering av fylkesutvalgene vil starte opp etter årsmøte og pågå i 2021 i takt med beslutningene i de regionale årsmøtene.
4	Mai 2020 – ut i 2021	1. Initiere og bistå i arbeidet med gjennomføring av de regionale årsmøtene som formelt erstatter de regionale styrene med fylkesutvalg.	Ikke påbegynt. Vil bli påbegynt ultimo 2020 og pågå i hele 2021.

Øvrige aktiviteter

I tillegg til gjennomføring av regionprosessen som særlig vektlagt i denne søknaden, vil Vofo i 2021 fortsatt ha betydelige aktiviteter knyttet til samordnings- og fellesoppgavene som understøtter målene i tilsagnsbrevet, jf. ovenfor. Mye av det arbeidet som har vært påbegynt i 2019 og videreført i 2020 som følge av nye lov og deling av tilskuddet, vil fortsette inn i 2021, også fordi koronaviruset trolig fører til at flere deler av arbeidet skyves over i 2021.

Ny lov

Arbeidet med implementering av ny lov med tilhørende forskrifter og Vofos koordinering av innspill fra studieforbundene vil videreføres i 2021. Arbeidet med å søke omforente tolkninger og praktiseringer av det nye regelverket der det er hensiktsmessig, og samtidig tilpasse aktivitetene til de ulike forskriftene der det er nødvendig, vil være en viktig oppgave for Vofos arbeid i 2021. Vi ønsker å være en konstruktiv samarbeidspartner for departementene og Kompetanse Norge i dette arbeidet

Organisatoriske endringer – ett Vofo

Arbeidet med etablering av ny demokratisk struktur, inklusive regional struktur, vil i stor grad bli utført i 2021. Dette er en stor jobb for å tilpasse Vofos organisasjon til ny struktur i kjølvannet av ny lov og deling av tilskuddsordningen, slik at Vofo på best mulig måte skal kunne representere alle studieforbundene på en omforent måte..

Nytt datasystem (inkl lukking av gammelt)

Arbeidet med å bistå studieforbundene med etablering av felles datasystem og tilpasning til ny lov vil også være en prioritert fellestjeneste i 2021, herunder sikre en forsvarlig lukking og overføring av data

fra gammelt system. Dette vil bidra til å bedre kvaliteten i dataene som rapporteres inn og samtidig gjøre tilsynet som Kompetanse Norge utfører enklere.

Samordne og fremme voksnes læring - kompetansepolitikken

Vofo vil i 2021 også være en aktiv bidragsyter i det kompetansepolitiske arbeidet, både i Kompetansepolitisk råd og i Nasjonalt fagskoleråd. Vofo representerer en del av utdanningssystemet som ingen andre dekker, og ser det som prioritert i 2021 og øke kommunikasjonsarbeidet for å synliggjøre samfunnsnyttene av den opplæringen som skjer i frivillig og ideell sektor, og samtidig bistå i politikkutviklingen og dialogen på hvordan studieforbundene kan være et kompetansepolitisk virkemiddel for å oppnå et sett av politiske mål.

Opplæringen i vår sektor bygger mennesker sosialt og emosjonelt, og demokrati og verdier vi som fellesskap setter høyt. Opplæringen frembringer kompetanse og ferdigheter som samfunnet og offentlig sektor er avhengig av og den bidrar til folkehelse og levende lokalsamfunn. Som kompetanseleverandør til et dynamisk og desentralisert arbeidsliv fyller studieforbundene løpende opplæringsbehov som ingen andre deler av utdanningssystemet tilbyr. Studieforbundene representerer både et alternativ og et supplement til det offentlige utdanningstilbudet. Vofo vil i 2021 øke arbeidet med å synliggjøre denne brede samfunnsnyttene, og har derfor signalisert overfor Kunnskapsdepartementet at vi ønsker å delta i Kompetansebehovsutvalget (KBU). Vi ser at Vofo særlig kan bidra langs to akser inn i arbeidet til KBU som ikke dekkes godt nok i dag; det ene er synliggjøring av hvilken rolle opplæringen i frivillig sektor har for betydning av menneskers sosiale og emosjonelle utvikling og videre vei over til annen type utdanning, og hvordan studieforbundene fungerer som en vesentlig fleksibel og desentralisert utdanning (bl.a. fagbrev, fagskole, universitetskurs, EVU for faggrupper) tilpasset folks arbeids- og familieliv der folk bor.

Vofo Læring og kompetanse er vår arena for læring og kompetanseutvikling for studieforbund, frivillige og ideelle organisasjoner og andre som arbeider med voksnes læring. Under dette programmet tilbyr vi seminarer, konferanser og møter om aktuelle emner, etter ønsker og behov fra våre brukere. Vofo vil også i 2021 jobbe videre med utvikling av Vofo Læring og kompetanse til beste for studieforbundene og deres medlemmer.

Institusjonenes budsjett – tilskuddets størrelse

For å klare å gjennomføre planlagte oppgaver og aktiviteter som beskrevet over, søker Vofo om et rammetilskudd på kr 11.500.000 for 2021.⁴

De planlagte oppgavene krever store ansattressurser, spesielt knyttet til økt samordning av studieforbundene ved delingen i to departementsområder, samordning og oppfølging av regionapparatet og til etablering og videreutvikling av felles datasystem.

I rapporteringsåret 2019 hadde Vofo begrenset med ansattressurser på grunn av en organisasjonsrådgiverstilling som var ubesatt mesteparten av året, og fordi en av de ansatte var konstituert som generalsekretær fra september og ut året da forrige generalsekretær sluttet i Vofo. På grunn av få ansatte ble det store besparelser i lønnskostnadene for 2019, men for gjenværende stab medførte dette ekstra belastning og at en del oppgaver måtte nedprioriteres, bl.a. oppfølging av regionprosessen. Normal bemanning i 2021 innebærer derfor en ekstrakostnad i 2021 (sammenlignet

⁴ Offentlig tilskudd for 2019 var på kr 9 836 000. Søknadsbudsjettet for 2021 inkluderer økt kostnader på ca kr 500 000 for finansiering av syv regionkonsulenter, ca kr 1 200 000 for normalbemanning (sammenlignet med 2019), kr 400 000 for utfasing av gammelt datasystem, fratrasket ca kr 400 000 i overskudd i 2019. Totalt ca kr 1 700 000 i økte kostnader sammenlignet med 2019.

med tilskuddet Vofo fikk i 2019, slik det fremkommer av regnskapet for 2019), inkludert lønnsjustering, på ca 1 200 000 kr.

Den pågående regionprosessen er høyt prioritert i årene som kommer, og vi har nedskalert prosjekterrelaterte aktiviteter og valgt bort reisestipend til fordel for regionprosessen. Vi har også foreslått å øke medlemskontingenten fra studieforbundene som et tiltak for å finansiere regionprosessen.

Vi viser for øvrig til vedlagte søknadsbudsjett med noter til de enkelte postene. Vofo tar gjerne et møte med Kompetanse Norge for å utdype våre synspunkter nærmere.

Med hilsen
Voksenopplæringsforbundet

Hege Irene Fossum /s/
Styreleder

Rune Foshaug /s/
Generalsekretær

Vedlegg til saken:

1. Organisasjonsutvalgets mandat
2. Protokoll fra styremøte (punkt om regionprosessen)
3. Søknadsbudsjett 2021 med noter
4. Vedtatt strategi for 2017 – 2021
5. Mønsteravtale region