

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Oslo, 15. november 2023

Svar på høring – Forslag til forskrift om tilskudd for integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner

Voksenopplæringsforbundet (Vofo) viser til forslaget til forskrift om tilskudd for integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner. Vofo er studieforbundenes interesseorganisasjon og fremmer voksnes læringsmuligheter i frivillige organisasjoner. Vi er positive til forslaget om å forenkle og forskriftsfeste tilskuddsordningen, men vil påpeke at de foreslåtte kriteriene for avgrensning mot andre statlige tilskuddsordninger kan ha uheldige virkninger.

Tilskuddsordningen for integreringsarbeid er en viktig ordning som både studieforbund og andre frivillige organisasjoner bruker til å finansiere deler av integreringsarbeidet sitt. En faktor for å lykkes er at læringsutbyttet bidrar til å åpne dører og senke terskelen for likeverdig deltakelse i det lokale koret, husflidslaget, hjelpekorpsset eller turgruppa. Tilskuddsordningen må derfor ikke forenkles på måter som gjør den vanskelig å bruke for studieforbund og andre organisasjoner som ikke har integrering som hovedformål.

I kapittel 3.7 «Hva det kan gis tilskudd til», foreslår departementet å innføre noen nye kriterier som skal hindre at staten gir dobbelt tilskudd gjennom overlappende tilskuddsordninger:

1. Det foreslås at driftstilskudd kan ikke tildeles organisasjoner som mottar tilskudd fra en annen statlig tilskuddsordning.
2. Det er også foreslått at prosjekttilskudd heller ikke kan gis til prosjekter dersom det er gitt tilskudd til samme prosjekt fra en annen statlig tilskuddsordning, for å forhindre dobbeltfinansiering.

Disse kriteriene i forskriftens § 6 tredje ledd er formulert på en måte som kan gjøre organisasjoner usikre på om de kvalifiserer for tilskudd. I verste fall kan en organisasjon velge å ikke bruke en relevant tilskuddsordning, eller få avslag på feil grunnlag.

Vi foreslår (1) at det første kriteriet presiseres til å gjelde for *organisasjoner som mottar driftstilskudd fra en annen statlig tilskuddsordning* og (2) at det andre kriteriet fjernes og ev. erstattes med en bestemmelse om at prosjekttilskudd kan avkortes i tilfeller hvor prosjektets inntekter i vesentlig grad overstiger kostnadene.

Tilskudd til studieforbund er små tilskudd til kursaktivitet, som styrker frivillig voksenopplæring slik at flere kan delta. Dette er et eksempel på en tilskuddsordning som effektivt stimulerer til en ønsket form for aktivitet i lokale lag og foreninger, men som i liten grad er egnet til å finansiere drift, prosjekter eller annen virksomhet. En kombinasjon av offentlige tilskudd, private bidrag og frivillig arbeid er nødvendig for å finansiere aktiviteten.

Å kombinere tilskuddsordninger med ulike formål kan gi større gevinster enn vi oppnår ved å holde dem adskilt. Studieforbundet kultur og tradisjon har brukt prosjekttilskudd fra IMDi til å skape arenaer for språktrening og integrering i lokallagenes ordinære kurs bl.a. ved å finansiere ekstra tiltak

som senker terskelen for deltakelse og som det ikke er rom for å dekke i tilskuddet til studieforbund. Resultatet er både bedre integrering, økt deltakelse, lavere opplæringskostnader og bedre læringstilbud for flere voksne. Dette er et godt eksempel på at statlige tilskuddsordninger med ulike formål kan og bør virke sammen for å gi større effekter enn de ville oppnådd hver for seg.

De foreslåtte søknads- og rapporteringskravene bør i utgangspunktet være tilstrekkelige for å hindre at staten gir tilskudd til å dekke de samme kostnadene flere ganger. Bekymringen for manglende samordning av statlige tilskuddsordninger er en svak begrunnelse for å innføre inngangskriterier som hindrer at frivillige organisasjoner får tilgang til relevante tilskudd som kan utløse flere gode krefter i lokalsamfunnet.

Vi håper regjeringen fortsetter å samordne og forenkle gjennomsliktige tilskuddsordninger til frivillige organisasjoner, bl.a. ved hjelp av gode verktøy som Frivillighetsregisteret og tilskudd.no. Vi ser fram til å bidra til forenkling og økt gjennomsliktighet i tilskuddene til studieforbund.

Med hilsen

Voksenopplæringsforbundet

Stian Juell
generalsekretær

Mats Grimsgaard
assisterende generalsekretær